

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Рекомендации заседания Совета Законодательного Собрания Иркутской области
по взаимодействию с представительными органами
муниципальных образований Иркутской области

29 ноября 2016 года

г. Иркутск

Участники Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет) отмечают следующее:

Период 2015 и 2016 годов являлся периодом адаптации системы местного самоуправления к условиям реализации масштабной муниципальной реформы.

Принимаемые решения органами государственной власти, направленные на социально-экономическое развитие страны, развитие местного самоуправления, повышение качества жизни граждан, не могут быть результативными без полноценного участия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Наряду с достигнутыми положительными результатами имеется ряд проблем, требующих совместных усилий и действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, некоммерческих общественных организаций, граждан в их решении.

Так, анализ предложений от представительных органов муниципальных образований Иркутской области, поступивших в ходе мероприятий, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований в 2016 году, позволяет выделить следующие наиболее актуальные проблемы и вопросы, требующие внимания и совместного решения:

1) эффективное обеспечение комплексного устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области, особенно сельских муниципальных образований;

2) совершенствование системы ресурсного обеспечения полномочий органов местного самоуправления;

3) исполнение требований действующего законодательства, в части представления депутатами представительных органов муниципальных образований сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов представительного органа муниципального образования, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, осуществляющих депутатскую деятельность на неосвобожденной основе и не получающих доходов из средств местного бюджета (особенно в сельских поселениях муниципальных образований);

4) кадровое обеспечение муниципальных образований (особенно в сельской местности), недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления, специалистов в сфере здравоохранения, образования;

5) строительство и капитальный ремонт социальных объектов (образовательные, медицинские, развлекательные, спортивные);

6) строительство и ремонт дорог;

7) отток населения из сельской местности;

8) доступность и качество медицинских услуг для сельского населения;

9) земельные отношения: оценка кадастровой стоимости земельных участков в населенных пунктах;

10) доступность и качество предоставления государственных и муниципальных услуг населению в сельской местности;

11) состояние экологии на территории Иркутской области;

12) проведение государственной экологической экспертизы для строительства социальных объектов;

13) повышение заработной платы работников бюджетных организаций, в том числе вспомогательного и технического персонала в муниципальных организациях и др.

Решение обозначенных вопросов требует комплексного и системного подхода со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления во взаимодействии с предпринимательским сообществом, общественными объединениями.

На основании изложенного члены Совета считают необходимым рекомендовать:

I. Законодательному Собранию Иркутской области:

1. Продолжить деятельность по правовому обеспечению функционирования органов местного самоуправления муниципальных образований; оказывать правовую, методическую, информационно-консультативную помощь органам местного самоуправления муниципальных образований в целях повышения эффективности их деятельности. Проводить мониторинг по исполнению законодательства в сфере местного самоуправления на территории Иркутской области.

2. Совершенствовать законодательство в части повышения роли муниципальных образований в увеличении темпов роста социальной и экономической сфер Иркутской области в соответствии со стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года.

3. Продолжить работу по предварительному обсуждению представителями органов местного самоуправления Иркутской области вопросов в сфере местного самоуправления и социально значимых законопроектов в рамках мероприятий Законодательного Собрания Иркутской области (заседания постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, общественные слушания, депутатские слушания, круглые столы и др.).

4. Продолжить эффективное взаимодействие с некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в соответствии с планом работы по реализации полномочий Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

5. Совершенствовать и укреплять сотрудничество с представительными органами муниципальных образований, используя разнообразные формы и методы, в том числе: семинары, стажировки, «Парламентская школа», «Муниципальный час», областной конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования.

6. Совершенствовать формы взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, институтами гражданского общества, в том числе религиозными объединениями, в сфере укрепления общественного согласия, развития межконфессиональных отношений на территории Иркутской области.

II. Правительству Иркутской области:

1. Совместно с Законодательным Собранием Иркутской области продолжить работу по выработке предложений, касающихся укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, обратив особое внимание на создание механизмов заинтересованности муниципальных образований Иркутской области в социально-экономическом развитии соответствующих территорий.

2. По мере увеличения поступлений в областной бюджет в 2017 году оперативно рассматривать возможность увеличения финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области.

3. Провести комплексный анализ последствий, связанных с переходом в Иркутской области к кадастровой оценке для административно-деловых центров, торговых центров (комплексов), во взаимодействии с бизнес-сообществом.

4. Принять меры, направленные на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Иркутской области в срок до 1 сентября 2017 года.

5. Продолжить реализацию мер, направленных на снижение миграционного оттока, в рамках соответствующих государственных программ.

6. Оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в части разъяснения требований к прохождению государственной экологической экспертизы.

7. Рассмотреть возможность разработки и принятия областной программы, направленной на строительство и ремонт домов культуры, находящихся в сельской местности.

8. Принять соответствующие меры в части повышения доступности бесплатного лекарственного обеспечения соответствующих категорий граждан в муниципальных образованиях Иркутской области, учитывая, что

муниципальные аптеки, предоставляющие данную услугу, находятся не во всех муниципальных образованиях (особенно в сельских поселениях муниципальных образований).

III. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

1. Качественно и своевременно приводить нормативно-правовую базу местного самоуправления в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

2. Принять меры по недопущению снижения поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджетную систему области путем повышения качества и персонализации налогового администрирования, максимального охвата плательщиков и повышения платежной дисциплины. Обеспечить исполнение местных бюджетов с учетом обеспечения сбалансированности бюджетов, недопущения роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений и муниципального долга. Осуществлять экономию расходов местных бюджетов, в том числе путем сокращения неэффективных и не первоочередных расходов.

3. Продолжить работу, направленную на предупреждение и пресечение коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований, в том числе: совершенствование деятельности по заключению муниципальных контрактов, профилактику коррупционных нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, регламентация предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций, своевременное представление депутатами представительных органов муниципальных образований сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов представительного органа муниципального образования, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей и размещение данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации для опубликования.

4. Совершенствовать и развивать виды межмуниципального сотрудничества.

5. Активизировать деятельность, направленную на создание благоприятных условий для развития муниципально-частного партнерства в муниципальных образованиях Иркутской области, благоприятного инвестиционного климата.

6. Активизировать деятельность по постановке на учет бесхозных автомобильных дорог и оформлению прав собственности на них в связи с тем, что размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автодорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

7. Активизировать принятие мер, направленных на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2012 года, на территории Иркутской области в срок до 1 сентября 2017 года.